



**COMUNE DI FUCECCHIO**  
Provincia di Firenze

# PIANO STRUTTURALE COMUNALE

ADOZIONE  
PUBBLICAZIONE  
OSSERVAZIONI  
APPROVAZIONE

Relazione del garante della comunicazione  
*(ai sensi dell'art. 20, comma 2, della L.R.T. 1/2005)*

**Il garante**  
**Teodoro Epifanio**

aprile 2009

## NOTA INTRODUTTIVA:

Il Piano Strutturale costituisce l'atto di programmazione dello sviluppo del territorio ed è lo strumento fondante il governo del territorio che attraverso operazioni conoscitive e propositive, definiscono le politiche territoriali comunali.

La Regione Toscana, con la Legge Regionale n. 1 del 3 gennaio 2005 "Norme per il governo del territorio", ha abrogato tra le altre, la L.R. 16 gennaio 1995 n. 5 con l'eccezione dell'art. 39, innovando sia la disciplina sia il procedimento relativi agli atti di adozione ed approvazione degli strumenti urbanistici e loro varianti.

La stessa legge prevede, secondo le modalità dell'art. 16, la nomina del responsabile del procedimento, che accerta e certifica il rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti del procedimento di formazione del Piano Strutturale, e secondo gli art.li 19 e 20 l'istituzione, presso i comuni, della figura del garante della comunicazione, il quale deve innanzi tutto assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e di adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

Tale conoscenza dovrà essere promossa nelle forme e modalità più idonee, affinché i cittadini, singoli od associati, siano informati sulle fasi del procedimento medesimo.

Con tale formulazione la nuova legge regionale ha inteso tra l'altro implementare l'attività già presente come il garante dell'informazione, in precedenza definita dal terzo comma dell'art. 25 della Legge Regionale 5/1995.

L'azione del garante della comunicazione che non si configura di per sé quale "modalità" partecipativa e neanche "veicolo diretto" della partecipazione, deve sviluppare le proprie potenzialità per un'effettiva capacità di interlocuzione delle amministrazioni con la cittadinanza. Adottando, per questo, modalità informative moderne che siano aperte, interattive e prive di barriere tecniche e lessicali.

La comunicazione gioca un ruolo strategico in tutto il processo decisionale partecipato, in particolare nelle fasi di coinvolgimento (spiegando cosa è già deciso e cosa ancora no, interessando il maggior numero di partecipanti), di informazione (con traduzione delle informazioni tecniche, predisponendo più canali informativi), di ascolto (raccogliendo le informazioni e trasferendole a livello tecnico decisionale) e di risposta (riportando gli esiti del percorso decisionale ai partecipanti).

Con la nuova formulazione è inoltre superata una certa ambiguità della norma dell'articolo 18 della LR. 5/1995, tra il garante dell'informazione e il responsabile del procedimento.

Come si legge, infatti, nella circolare "Indicazioni per la prima applicazione delle disposizioni della Legge Regionale toscana 3 gennaio 2005 n. 1 in ordine ai procedimenti comunali", in sede di prima applicazione della legge, il "garante dell'informazione" può essere indicato quale "garante della comunicazione", a condizione che sia persona diversa dal responsabile del procedimento.

In tal senso la Giunta Comunale di Fucecchio ha inteso individuare il garante della comunicazione.

Il responsabile unico del procedimento ed il garante per l'informazione sono stati nominati ai sensi della Legge Regionale 5/1995, con delibera del Consiglio Comunale di Fucecchio n. 133 del 29 dicembre 2004, contestualmente all'"Avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale".

Il responsabile unico del procedimento e il garante della comunicazione sono stati nominati ai sensi della Legge Regionale 1/2005, con delibera della Giunta Comunale di Fucecchio n. 290 del 28 dicembre 2006, contestualmente all'integrazione della comunicazione di "Avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale".

L'elaborazione del Piano Strutturale da parte del settore Assetto del Territorio e Ambiente servizio urbanistica, è stata un'esperienza innovativa per quanto riguarda i rapporti tra l'Amministrazione e i cittadini, finalizzata a migliorare la capacità di creare politiche pubbliche efficaci condivise, e creare reti di relazioni come risorsa per il cambiamento.

Per la formazione del Piano Strutturale nel Comune di Fucecchio è stato costituito l'Ufficio di Piano all'interno della struttura comunale, affiancato da una serie di consulenti esterni, con il compito di ricostruire lo stato attuale della pianificazione, costruire il quadro conoscitivo di riferimento ed il Sistema Informativo Territoriale, ed attivare le procedure di pianificazione (studi, analisi ed approfondimenti necessari per la sua elaborazione), ribadendo la necessità per l'Amministrazione di riappropriarsi di una visione strategica del proprio territorio, superando la semplice attività della routine amministrativa e migliorando in prospettiva la qualità dell'azione di governo.

## IL PERCORSO PARTECIPATIVO

Con il presente rapporto si descrivono le forme di comunicazione adottate per garantire le finalità di trasparenza e partecipazione al procedimento di elaborazione del Piano Strutturale.

L'attività informativa e la partecipazione, nel corso di tutto il procedimento, si è svolta a molteplici livelli:

- incontri e rapporti istituzionali;
- raccolta di auspici presentati da cittadini;
- pubblicazione di documenti sul sito web del Comune;
- attività informativa.

Prima di esaminare nel dettaglio ognuno dei livelli su esposti, è opportuno ricordare la nota informativa che compie un excursus sugli atti urbanistici pregressi ed in itinere, comunque ritenuti rilevanti per la formazione del Piano Strutturale, completato dall'indicazione degli atti deliberativi.

Ritenendo utile la messa a punto dello strumento della comunicazione è stata definita una strategia comune, sui destinatari della comunicazione, sulle modalità e gli strumenti della comunicazione e sulle attività.

## I DESTINATARI DELLA COMUNICAZIONE

Schema di riferimento:

- sfera sociale: (cittadini, famiglie, scuola, associazionismo, volontariato);
- sfera economica: (agricoltura, industria, artigianato, commercio, mondo del lavoro, associazioni di categoria, organizzazioni sindacali e professionali);
- sfera istituzionale: (enti locali, Asl, tutela e protezione, enti regionali e provinciali);
- sfera della formazione: (scuola, centri studi, professioni);

## MODALITÀ E STRUMENTI DELLA COMUNICAZIONE

Schema di riferimento:

- Incontri/assemblee: (incontri pubblici convocati dall'amministrazione sul territorio);
- Stampa, periodici, Newsletter: (conferenze e comunicati stampa, redazione di articoli);
- Sportello informativo: (organizzazione di un locale dedicato);
- Sito internet: (informazioni ed aggiornamenti, appuntamenti scadenze e documentazione);
- Affissioni: (Opuscoli).

## SOGGETTI E ORGANISMI PUBBLICI COINVOLTI NEL PROCEDIMENTO

Il Comune di Fucecchio, in seguito all'approvazione del documento di avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale, nel quadro del rinnovato ruolo degli enti preposti al governo del territorio e delle reciproche modalità di interazione, in conformità alla Legge Regionale n. 1 del 3 gennaio 2005, ha promosso un ciclo di incontri tematici finalizzati ad acquisire dai soggetti competenti, gli apporti tecnici e conoscitivi idonei ad incrementare lo stato delle conoscenze già in possesso del Comune all'avvio del procedimento di seguito elencati:

- Conferenza dei servizi svolta in data 19/05/2005 con la Regione Toscana, l'Ufficio del Genio Civile, la Soprintendenza per i Beni Architettonici ed il Paesaggio e per il Patrimonio Storico Artistico Demoetnoantropologico di Firenze, Pistoia e Prato, l'Autorità di Bacino del Fiume Arno, il Circondario Empolese Valdelsa ed i Comuni limitrofi, nella sede della Regione Toscana in Via di Novoli 26 a Firenze, sugli argomenti: paesaggio e documenti della cultura, aree protette, agricoltura.
- Conferenza dei servizi svolta in data 20/05/2005 con la Polizia Municipale, svolta nella sede del Comune di Fucecchio sugli argomenti: incidentalità, rilevazioni sulla pericolosità delle strade, flussi stradali, rilevazioni sugli attrattori di traffico, classificazione delle strade.
- Conferenza dei servizi: svolta in data 06/07/2005 con la Dott.ssa Sciagrà Lisa (responsabile dell'archivio storico e della Biblioteca di Fucecchio), svolta nella sede del Comune di Fucecchio sugli argomenti: cartografia storica, documenti materiali della cultura.
- Conferenza dei servizi: svolta in data 14/07/2005 con i Dirigenti dei Settori, i Responsabili P.O. e gli Assessori del Comune di Fucecchio, svolta nella sede del Comune sugli argomenti: acquisizione di apporti ed atti.
- Conferenza dei servizi: svolta in data 15/12/2005 con la Regione Toscana (Direzione Generale delle Politiche Territoriali e Ambientali), il Consorzio di Bonifica del Padule di Fucecchio, la Compagnia Pisana Trasporti S.p.a. (Direzione Generale), Sequi Autolinee, Fratelli Lazzi S.p.a., Acque S.p.a., Toscana Gas S.p.a., Enel Spa, Telecom Italia S.p.a. ed il Circondario Empolese Valdelsa, svolta nella sede della Regione Toscana in Via di Novoli 26 a Firenze, sugli argomenti: infrastrutture e servizi, sistema produttivo e socio-economico.

## **PUBBLICAZIONI**

Durante tutto il periodo di formazione del Piano Strutturale, dall'avvio del procedimento e fino alla convocazione della Conferenza dei Servizi con Regione e Provincia, il dibattito in merito al Piano ha raggiunto anche le pagine dei principali quotidiani locali, generando una proficua rassegna stampa, puntualmente raccolta. Inoltre è stata utilizzata una specifica sezione del sito ufficiale del Comune, dove è stato possibile accedere ad un percorso contenente tutti gli atti ufficiali e i documenti relativi al Piano Strutturale, convertiti in formato facilmente accessibile (pdf) e costantemente aggiornati.

## **ATTIVITÀ INFORMATIVA SVOLTA**

Il garante è rimasto a disposizione, su appuntamento, dall'avvio del procedimento ad oggi, presso l'Ufficio urbanistica, per qualsiasi informazione in merito alle procedure, i tempi, lo stato dei lavori.

Il numero di telefono del garante è stato adeguatamente pubblicizzato sul sito web del Comune.

## **RACCOLTA DI AUSPICI PRESENTATI DA CITTADINI**

Nel corso dei circa due anni di elaborazione del Piano, l'Amministrazione ha raccolto circa 96 istanze che i cittadini, come singoli o in gruppi organizzati, hanno inoltrato. La natura di queste richieste ha spesso carattere insediativo e localizzativo. Tutte queste istanze sono state opportunamente schedate e georeferenziate, in modo da poter redigere una "mappa delle richieste" estesa all'intero territorio, e valutate relativamente a temi urbanistici di interesse generale.

## **INCONTRI PUBBLICI SPECIFICI PER L'ILLUSTRAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE**

Al fine di illustrare i contenuti generali del Piano Strutturale nonché i contenuti specifici di settore o di interesse locale delle frazioni, ed acquisire i vari contributi negli stessi espressi, e indispensabili per la formazione del Piano Strutturale, sono stati tenuti gli incontri sotto elencati.

- 4 giugno 2008 incontro con le organizzazioni sindacali;
- 5 giugno 2008 incontro con le associazioni di categoria;
- 16 giugno 2008 incontro con i dirigenti scolastici, associazioni sportive e del volontariato;
- 23 giugno 2008 incontro con le associazioni culturali ed ambiente.

#### Assemblee cittadine

- 6 giugno 2008 incontro con i cittadini di Galleno per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 10 giugno 2008 incontro con i cittadini di San Pierino per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 11 giugno 2008 incontro con i cittadini di Querce per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 18 giugno 2008 incontro con i cittadini di Ponte a Cappiano per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 19 giugno 2008 incontro con i cittadini di Torre per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 20 giugno 2008 incontro con i cittadini di Samo per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per il capoluogo;
- 24 giugno 2008 incontro con i cittadini di Massarella per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 25 giugno 2008 incontro con i cittadini di Botteghe per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per la frazione;
- 02 luglio 2008 incontro con i cittadini del capoluogo per illustrazione degli obiettivi del Piano Strutturale ed illustrazione progetti strategici per il capoluogo.

#### **CONFERENZA DEI SERVIZI**

Gli approfondimenti eseguiti in fase di formazione della proposta di Piano Strutturale e le scelte progettuali, hanno richiesto alcune modifiche riguardanti aspetti relativi ad articoli delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP di Firenze).

La modifica di alcuni elementi costituenti invarianti del PTCP ha comportato la procedura dell'accordo di pianificazione di cui all'art. 21 della L.R. 1/2005.

Con nota protocollo 21424 del 07.07.2008 è stata convocata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 22 della L.R. 1/2005, la conferenza dei servizi tra le strutture tecniche della Regione Toscana, Provincia di Firenze, Circondario Empolese Valdelsa e Comune di Fucecchio.

I lavori della Conferenza si sono svolti nella seduta del 23 luglio 2008, e conclusi con la sottoscrizione del verbale della conferenza da parte delle strutture tecniche degli Enti coinvolti nel procedimento: Regione Toscana, Provincia di Firenze, Circondario Empolese Valdelsa e Comune di Fucecchio.

I contributi espressi in sede dei lavori della conferenza, relativamente alla fase preordinata all'adozione del Piano, sono stati recepiti nei documenti (relazione generale, tavv. invarianti e verifica di conformità al PTCP, norme tecniche di attuazione, relazione del responsabile del procedimento) rielaborati dall'Ufficio di Piano.

## ADOZIONE DEL PIANO STRUTTURALE

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 29 luglio 2008, è stata ratificata l'intesa preliminare sottoscritta dai legali rappresentanti del Comune di Fucecchio e della Provincia di Firenze (per l'approvazione del Piano Strutturale del Comune di Fucecchio e contestuale Variante al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Firenze) ed adottato il Piano Strutturale del Comune di Fucecchio.

## OSSERVAZIONI

Il Piano Strutturale, unitamente all'intesa preliminare siglata, è stato depositato presso la segreteria comunale per la durata di sessanta giorni a partire dal 20 agosto (data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana), per consentirne la libera visione alla cittadinanza e presentare eventuali osservazioni scritte fino a sabato 18 ottobre compreso.

Il Piano Strutturale, per lo stesso periodo, è stato a disposizione per la libera visione del pubblico nell'atrio del palazzo comunale. Allo scopo è stato organizzato uno specifico spazio attrezzato con pannellature di supporto per la cartografia ed uno spazio per la consultazione cartografica di tutti i documenti. Su richiesta degli interessati è stato consegnato l'intero Piano Strutturale su supporto digitale (dvd).

Tutti i documenti del piano strutturale sono stati resi disponibili anche sul sito web del comune di Fucecchio nello specifico spazio dedicato.

L'adozione del Piano Strutturale è stata resa nota al pubblico mediante l'affissione all'albo pretorio di apposito avviso, l'affissione di manifesti nel territorio comunale, affissione di appositi avvisi negli uffici comunali, e attraverso vari articoli sulla stampa locale.

Al fine di far conoscere più approfonditamente l'atto di pianificazione adottato, l'Amministrazione ha organizzato un convegno dal titolo: "Storia, cultura, ambiente, paesaggio, miglior lavoro, una città a misura d'uomo, il nuovo piano strutturale" svoltosi presso l'auditorium "La Tinaia" Parco Corsini il 10/09/2008.

La fase di pubblicazione si è conclusa con presentazione da parte dei cittadini di n. 56 osservazioni formali oltre ad un contributo presentato dallo stesso Ufficio di Piano.

Per l'esame delle osservazioni ritenute più rilevanti, l'Ufficio di Piano ha organizzato degli incontri direttamente con i soggetti proponenti che hanno consentito una migliore utilizzazione delle motivazioni fornite.

## ACCORDO DI PIANIFICAZIONE

Al solo fine di garantire una completa informazione sul procedimento in itinere si ritiene opportuno ripercorrere cronologicamente gli atti degli enti coinvolti e finalizzati alla conclusione dell'accordo di pianificazione.

Con deliberazione n. 193 del 10.11.2008, il Consiglio Provinciale ha dato atto della deliberazione di Giunta del Circondario Empolese Valdelsa n. 41 del 24.07.2008, ha ratificato, ai sensi del comma 2 dell'art. 22 della L.R. 1/2005, l'Intesa Preliminare sottoscritta in data 25.07.2008 per l'Accordo di Pianificazione per l'approvazione del Piano Strutturale del Comune di Fucecchio, ed ha adottato la Variante al PTCP per tutte le modifiche elencate nel verbale della Conferenza dei Servizi del 23.07.2008.

Il Comune di Fucecchio, quale soggetto promotore dell'accordo, al fine di esaminare le verifiche richieste dal verbale della Conferenza dei servizi del 23.07.2008, e le osservazioni presentate al Piano Strutturale, ha indetto con nota del 30.12.2008 prot. n. 39.990, una conferenza di servizi tra le strutture tecniche degli Enti ed Autorità competenti, finalizzata alla approvazione del Piano previo accordo di pianificazione, ai sensi dell'art.23, Capo I, Titolo III della LR n.1/2005, e trasmesso gli elaborati specifici con la predetta nota.

La suddetta conferenza dei servizi, è stata rinviata con nota del 27.01.2009 prot. n. 3086 a seguito di sopraggiunte impossibilità della Provincia di Firenze e del Circondario Empolese-Valdelsa.

Gli atti relativi all'adozione della variante al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale relativa al Piano Strutturale di Fucecchio e alla ratifica dell'Intesa, sono stati depositati per sessanta giorni, a partire dal

04.02.2009 data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione, presso la Segreteria della Provincia di Firenze e del Circondario Empolese Valdelsa.

Il Comune di Fucecchio, con nota del 20.03.2009 prot. n. 9231, ha proceduto ad una nuova convocazione per il giorno 06.04.2009 delle altre Amministrazioni partecipanti all'Intesa Preliminare, ai fini della conclusione definitiva dell'accordo di pianificazione.

La conferenza di servizi si è tenuta il giorno 06/04/2009 presso la sede della Regione Toscana ed è stata aggiornata al giorno 07/04/2009 per la conclusione dei lavori con la sottoscrizione del verbale e degli elaborati .

La Giunta Esecutiva del Circondario Empolese Valdelsa, con deliberazione n. 17 del 17/04/2009 ha approvato la variante al PTCP relativa all'approvazione del Piano Strutturale del Comune di Fucecchio.

Nella stessa data i legali rappresentanti del Comune di Fucecchio e della Provincia di Firenze hanno confermato l'intesa Preliminare siglata il 25/07/2008 e sottoscritto l'Accordo di Pianificazione.

### **APPROVAZIONE**

In data 03/04/2009, con proseguimento al giorno 06/04/2009 per la conclusione dei lavori, la 5° Commissione Consiliare Permanente, ha esaminato ed espresso parere su tutte le osservazioni pervenute, ai fini dei successivi adempimenti da parte del Consiglio Comunale.

Per il giorno 15/04/2009 è stato convocato il Consiglio Comunale con all'ordine del giorno l'esame del Piano Strutturale con l'esame osservazioni, controdeduzioni, approvazione e ratifica accordo di pianificazione.

La presente relazione è aggiornata alla data del 10 aprile 2009.